

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**ĐINH QUANG THANH**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHẤT LƯỢNG  
CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG KỸ THUẬT  
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH QUANG THANH

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHẤT LƯỢNG  
CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG KỸ THUẬT  
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN TRỌNG XUÂN

**THÁI NGUYÊN - 2016**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, công trình nghiên cứu này là của riêng tôi. Các số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa được công bố trong bất cứ công trình nào khác.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, ngày 18 tháng 10 năm 2016*

**Tác giả luận văn**

***Đình Quang Thanh***

## LỜI CẢM ƠN

Trước hết với tình cảm chân thành và lòng biết ơn sâu sắc tôi xin gửi tới PGS.TS Nguyễn Trọng Xuân, người đã định hướng, trực tiếp hướng dẫn và đóng góp ý kiến cụ thể cho kết quả cuối cùng để tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các thầy giáo, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã trực tiếp giảng dạy và giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

Cho phép tôi được gửi lời cảm ơn tới UBND tỉnh Bắc Ninh, Sở Xây dựng tỉnh Bắc Ninh và các phòng ban liên quan trên địa bàn nghiên cứu đã cung cấp số liệu, thông tin giúp tôi hoàn thành luận văn.

Xin cảm ơn sự giúp đỡ, động viên của tất cả bạn bè, đồng nghiệp, gia đình và những người thân đã là điểm tựa về tinh thần và vật chất cho tôi trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

*Thái Nguyên, ngày 18 tháng 10 năm 2016*

**Tác giả luận văn**

***Đình Quang Thanh***

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vii
DANH MỤC BẢNG .....	viii
DANH MỤC HÌNH.....	x
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	3
4. Những đóng góp của luận văn .....	3
5. Bố cục của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ</b> <b>CHẤT LƯỢNG CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG KỸ THUẬT</b> .....	5
1.1. Cơ sở lý luận quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật.....	5
1.1.1. Một số khái niệm.....	5
1.1.2. Vai trò quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật.....	12
1.1.3. Đặc điểm của quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật ...	12
1.1.4. Nội dung quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật .....	13
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật .....	15
1.2. Thực tiễn của quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật .....	17
1.2.1. Quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên thế giới.....	17
1.2.2. Quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật ở Việt Nam .....	20
1.2.3. Kinh nghiệm quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật ở một số địa phương trong nước và bài học rút ra đối với tỉnh Bắc Ninh .....	23
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33

2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu .....	33
2.2.2. Phương pháp thu thập số liệu.....	33
2.2.3. Phương pháp xử lý số liệu.....	34
2.2.4. Phương pháp phân tích số liệu .....	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu trong nghiên cứu.....	35
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHẤT LƯỢNG CÔNG</b>	
<b>TRÌNH HẠ TẦNG KỸ THUẬT TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH.....</b>	
3.1. Giới thiệu về địa bàn nghiên cứu .....	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	37
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	38
3.1.3. Đánh giá chung những thuận lợi, khó khăn đối với công tác quản lý chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh .....	42
3.2. Khái quát bộ máy quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật và kết quả xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật ở tỉnh Bắc Ninh....	44
3.2.1. Cơ cấu tổ chức quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	44
3.2.2. Các công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn.....	52
3.2.3. Nguồn vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	53
3.2.4. Kết quả xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh từ 2012-2015 .....	54
3.3. Thực trạng quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật .....	58
3.3.1. Tổ chức kiểm tra định kỳ theo kế hoạch và kiểm tra đột xuất của cơ quan quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh.....	58
3.3.2. Kiểm tra thiết kế công trình hạ tầng kỹ thuật (Thẩm định thiết kế).....	67
3.3.3. Kiểm tra trước khi nghiệm thu đưa vào sử dụng của cơ quan quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật .....	75
3.3.4. Tổ chức giám định chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật khi được yêu cầu hoặc khi phát hiện công trình có chất lượng không đảm bảo yêu cầu theo thiết kế, có nguy cơ mất an toàn chịu lực; tổ chức giám định nguyên nhân sự cố.....	78
<i>Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – ĐHTN <a href="http://www.lrc.tnu.edu.vn">http://www.lrc.tnu.edu.vn</a></i>	

3.4. Đánh giá mức độ hài lòng của người dân về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	81
3.4.1. Số công trình có dấu hiệu không đảm bảo chất lượng.....	85
3.4.2. Đánh giá sự hài lòng của người dân về các công trình hạ tầng kỹ thuật .....	87
3.4.3. Đánh giá mức độ đảm bảo kỹ thuật .....	89
3.4.4. Đánh giá mỹ thuật của các công trình.....	89
3.4.5. Đánh giá của về tính an toàn của công trình .....	90
3.4.6. Đánh giá của người dân về tính bền vững của công trình .....	91
3.4.7. Hoạt động bảo trì, bảo dưỡng công trình .....	92
3.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật ở tỉnh Bắc Ninh.....	93
3.5.1. Chính sách và pháp luật .....	93
3.5.2. Trình độ, năng lực của cán bộ trong bộ máy quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật còn hạn chế và sự phối hợp giữa các ngành chưa đồng bộ.....	95
3.6. Nguyên nhân chủ yếu dẫn đến hạn chế của quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật.....	97
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG HIỆU QUẢ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHẤT LƯỢNG CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG KỸ THUẬT TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH.....</b>	<b>100</b>
4.1. Định hướng và quan điểm nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh .....	100
4.1.1. Định hướng nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	100
4.1.2. Quan điểm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh .....	102
4.2. Giải pháp chủ yếu tăng cường quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	103
4.2.1. Nâng cao năng lực quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật..	103
4.2.2. Bổ sung, hoàn thiện cơ chế chính sách về quản lý chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật .....	105
<i>Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – ĐHTN <a href="http://www.lrc.tnu.edu.vn">http://www.lrc.tnu.edu.vn</a></i>	

4.2.3. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm định, giám định chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật.....	106
4.2.4. Tăng cường quản lý trang thông tin điện tử của Sở Xây dựng về nội dung đăng tải năng lực hoạt động của các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng, được coi là điều kiện thông tin tiên quyết khi lựa chọn các Nhà thầu tham gia xây dựng công trình.....	106
4.2.5. Giải pháp tăng cường giám sát cộng đồng về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật .....	107
4.3. Một số kiến nghị nhằm nâng cao quản lý nhà nước về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	108
4.3.1. Đối với Bộ Xây dựng.....	108
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Bắc Ninh.....	108
<b>KẾT LUẬN</b> .....	109
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	110
<b>PHỤ LỤC</b> .....	113



**DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

BTCT	Bê tông cốt thép
CLCTHTKT	Chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật
CLCTXD	Chất lượng công trình xây dựng
CT	Công trình
CTHTKT	Công trình hạ tầng kỹ thuật
CTXD	Công trình xây dựng
KSXĐ	Kỹ sư xây dựng
KTS	Kiến trúc sư
KTXD	Kinh tế xây dựng
QLCL	Quản lý chất lượng
QLNN	Quản lý nhà nước
SXD	Sở Xây dựng
TCVN	Tiêu chuẩn Việt Nam
UBND	Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1.	Phân bố mẫu điều tra.....	34
Bảng 3.1.	Tình hình sử dụng đất đai của tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2013-2015.....	39
Bảng 3.2.	Tình hình dân số lao động tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2013-2015 .....	41
Bảng 3.3.	Giá trị sản xuất kinh doanh của tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2013-2015 (tính theo giá cố định 2010) .....	42
Bảng 3.4.	Vốn đầu tư XDCB từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2012 - 2015 .....	54
Bảng 3.5.	Biến động về số lượng và kinh phí đầu tư xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật ở tỉnh Bắc Ninh, 2012-2015 .....	56
Bảng 3.6.	Thời điểm và tần suất kiểm tra kỹ thuật.....	60
Bảng 3.7.	Tổng hợp công trình sai phạm khâu khảo sát xây dựng.....	65
Bảng 3.8.	Tổng hợp công trình hạ tầng kỹ thuật sai phạm khâu lập dự toán xây dựng thông qua công tác thanh tra, kiểm tra .....	66
Bảng số 3.9.	Kết quả kiểm tra thiết kế một số công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh, 2012-2015 .....	73
Bảng 3.10.	Tổng hợp đánh giá kết quả công tác kiểm tra trước khi đưa công trình vào sử dụng.....	78
Bảng 3.11.	Tổng hợp đánh giá công tác giám định công trình hạ tầng kỹ thuật, 2013-2015.....	81
Bảng 3.12.	Đánh giá của người dân về chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	82
Bảng 3.13.	Dấu hiệu kém chất lượng của công trình hạ tầng kỹ thuật.....	86
Bảng 3.14.	Mức độ hài lòng về chất lượng các công trình hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	88
Bảng 3.15.	Đánh giá của người dân về kỹ thuật công trình hạ tầng kỹ thuật.....	89
Bảng 3.16.	Đánh giá của người dân về mỹ thuật của công trình hạ tầng kỹ thuật.....	90
Bảng 3.17.	Đánh giá của người dân về mức độ an toàn của công trình hạ tầng kỹ thuật .....	91
Bảng 3.18.	Đánh giá của người dân về tính bền vững của công trình.....	92
Bảng 3.19.	Mức độ bảo trì, bảo dưỡng công trình hạ tầng kỹ thuật.....	93